



## OSSERVATORI DELLA LEGALITÀ

*Contro le ingiustizie sociali,  
per costruire un'etica civica*

### MODIFICHE ATTO COSTITUTIVO - STATUTO

Dalle ore 18 del 27 giugno 2023 gli Associati di Osservatori della Legalità (di seguito **OL**) riuniti in Assemblea 'Ri-costituente', in modalità telematica da remoto su piattaforma *Telegram*, hanno deliberato e votato *on-line* sino alle ore 20 del successivo 28, le modifiche rispetto al precedente Atto costitutivo – Statuto approvato il 17 novembre 2020, registrato all'Agenda delle entrate il 2 dicembre 2020, poi modificato il 23 agosto 2022, che in data odierna assume conseguentemente la seguente nuova forma:

#### PREMESSA FONDATIVA

I Soci eleggono a manifesto dell'iniziativa il discorso di **Pericle** agli ateniesi sulla cd democrazia meritocratica nonché dichiarano volersi ispirare ai seguenti principi:

- normativi sanciti dalla Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali (CEDU), dalla Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea (Carta di Nizza), dalla Convenzione sui Diritti dell'Uomo e la biomedicina (Carta di Oviedo) e dalla Costituzione italiana: art.1 (sovranità popolare democratico-lavorista), art.2 (diritti inviolabili/doveri inderogabili), art.3 (pari dignità sociale/rimozione ostacoli discriminatori), art.4 (diritto al lavoro), art.9 (tutela paesaggio/cultura/ricerca e patrimonio nazionale), art.21 (libertà di manifestazione del pensiero), art.32 (diritto alla salute), art.97 (legalità/imparzialità della pubblica amministrazione) e art.118 (sussidiarietà verticale/orizzontale).
- economici posti a salvaguardia della cd mobilità/flessibilità ed equilibrio sociale, condizione primaria per la funzionalità e stabilità del mercato secondo i principi di economicità, sviluppo, sostenibilità e circolarità (cd 3R – riuso, riciclo, recupero); coniugati con il principio solidaristico, elemento costitutivo del patrimonio culturale di ogni società civile, non

disgiunto da un'amministrazione della cosa pubblica connotata da efficacia, efficienza ed economicità erariale.

Per quanto sopra, ritengono che:

- il rispetto della legalità e dell'interesse generale sia condizione imprescindibile e che ogni attività socialmente rilevante sia vigilata dallo Stato-collettività/comunità, a prescindere dalla natura pubblica e/o privata dell'ente titolare, con particolare attenzione ai cd settori sensibili da cui dipende l'equilibrio sociale (giustizia, pubblica sicurezza, sanità, istruzione, trasporti, banche, ambiente, lavoro, *privacy*, *welfare*, ecc.);
- l'efficacia, efficienza ed economicità dei servizi diretti a soddisfare bisogni collettivi siano condizioni primarie per una civile convivenza, così come la prevenzione di ogni *maladministration/malagestio* perpetrata nella somministrazione degli stessi, fermo restando la necessità di una tutela reale, soprattutto in caso di violazioni di diritti fondamentali e inadempimento di doveri inderogabili.

#### **DELIBERANO IL SEGUENTE**

### **ATTO COSTITUTIVO**

dell'Associazione in intestazione ai sensi degli artt.36 e s. del Codice civile, avente un'organizzazione decisionale a carattere collegiale/operativo/esecutivo di tipo tecnico/professionale; con controllo sociale/pubblico a carattere assembleare sull'uso delle risorse messe a disposizione dagli Associati e per la vigilanza sugli organi associativi; nonché possibilità di federarsi ad altre realtà associative e/o assumere diverse forme in relazione all'evoluzione partecipativa e/o patrimoniale, anche per il riconoscimento della personalità giuridica e conseguenti vantaggi fiscali e/o economici.

La suddetta Associazione ha come scopo essenziale il rilevamento, lo studio e il contrasto dell'(in)sicurezza sociale, tramite la difesa/tutela di cause ritenute 'cause socialmente giuste e non temerarie' in cui siano parte, sia vittime sociali (danneggiati per *maladministration/malagestio*, mobbizzati, *whistleblowers*, ecc.), sia rappresentanti delle istituzioni agenti *recte*, per il raggiungimento dei seguenti obiettivi primari:

1. rimozione del disagio organizzativo e sociale derivante dal mancato rispetto dei principi costituzionali di legalità, buon andamento, imparzialità ed economicità nel perseguimento dell'interesse generale, per garantire coerenza tra gli stessi e gli atti pubblici/privati;
2. piena sicurezza e tutela (giuridica, sanitaria, economico-sociale, ecc.) per tutti coloro che direttamente e/o indirettamente siano vittime del disagio di cui al punto precedente;
3. osservazione/vigilanza su selezione, formazione e *performance* della dirigenza pubblica e privata e dei vertici politico-istituzionali, per la prevenzione di *maladministration/malagestio*.

Gli obiettivi di cui sopra saranno perseguiti, in particolare, con le seguenti modalità:

1. analisi di casi e/o criticità emersi dal territorio, tramite ascolto interdisciplinare con Associati professionisti, consulenti ed esperti di comprovato alto profilo etico, scientifico e/o pratico, per dare risposte organiche e strutturali alle maggiori emergenze socio-economiche e tutela legale per le cause ritenute 'giuste';
2. costituzione di osservatori/centri di ascolto *in loco* e/o da remoto, anche con l'ausilio degli strumenti telematici, per assicurare assistenza, formazione e tutela agli Associati;
3. coordinamento di segnalazioni/denunce, contenziosi e progetti di rilancio socio-economico, anche con interazione propulsiva con le autorità/istituzioni competenti;
4. verifica della coerenza alla legalità e all'interesse generale di progetti/programmi elettorali e comportamenti pregressi e/o attuali di candidati e/o rappresentanti politico-istituzionali;
5. realizzazione di una 'piattaforma' informatica comprendente procedure decisionali/associative, banche dati (normative, giurisprudenza, *mass-media*, ecc.) nelle materie di interesse associativo e tutela legale/sociale;
6. reperimento delle risorse necessarie al raggiungimento dei suddetti obiettivi tramite:
  - a. un sistema tipo 'banca del tempo' con scambio di prestazioni e servizi tra l'Associazione e gli Associati;
  - b. corresponsione di una quota sociale gradata in relazione alle condizioni economico-sociali dell'Associato;
  - c. donazioni volontarie per sopperire ai costi indispensabili, escludendo ogni forma di finanziamento pubblico;

- d. quota di parcelle per prestazioni professionali e/o di consulenza, assistenza ed *expertise* percepite dai singoli Associati su incarico dell'Associazione per la tutela legale/sociale di cause ritenute 'giuste' e/o per altre attività associative;
- e. quota di retribuzioni percepite dagli Associati per prestazioni determinate da attività organizzate dall'Associazione (formazione, convegni, *master*, ecc.);
7. costituzione di un fondo spese in cui far confluire le entrate di cui al punto 6, per finanziare la tutela *pro-bono* di 'cause socialmente giuste e non temerarie' e rimborsare le spese agli Associati per collaborazioni occasionali (partecipazioni a riunioni, proposte nuove iscrizioni, 'cause giuste, segnalazioni *maladministration/malagestio*, ecc.) e/o strutturate, retribuendole in modo proporzionale all'attività resa ed ai risultati conseguiti; oltre che la promozione e/o organizzazione di attività sociali (convegni, seminari, corsi, *master*, ecc.), nonché per l'acquisto dei beni del patrimonio associativo di cui al punto successivo;
8. costituzione di un patrimonio associativo per le esigenze logistiche e comunicative (sito, tecnologie, ecc.);
9. garanzia di massima trasparenza, pubblicità e *accountability* del bilancio;
10. valorizzazione delle tecnologie e dell'informatica per favorire forme di partecipazione *on-line*.

L'Assemblea approva il rinnovo dell'**Organigramma** come di seguito indicato:

- **Comitato direttivo**: Filippo BERTOLAMI - **Rappresentante legale**, Massimo ANTONELLIS, Anna Maria FARACI, Massimiliano GIACINTO
- **Assemblea degli Associati**:  
**Presidente** - Massimo ANTONELLIS  
**Vicepresidente – Segretario** - Francesca KATI LEONARDI  
**Componenti Giurì chiarificatore**: Massimiliano GIACINTO e Pasquale RIVOLI (designati dall'Assemblea) – Maria FUOCO (designato dal Comitato direttivo)
- **Consulta degli Osservatori**:  
**Presidente** - Massimiliano GIACINTO  
**Vicepresidente – Segretario - Referente Sud** - Antonio CAIAFFA  
**Referenti**: Paolo DONATI (**Nord**) – Cinzia BOTRUGNO e Samuele DIGLIO (**Centro**)
- **Consiglio degli Esperti**:

**Presidente** - Avv. Anna Maria FARACI

**Vicepresidente** – Carlo MECONI

**Professionisti:** Comm. Marco AMADEI; Avv. Filippo BERTOLAMI; Arch. Antonio CAPERNA;  
Avv. Vittorio Amedeo MARINELLI

**Tesoriere** – Rodolfo MOCHI

**Vicetesoriere** - Claudio VIGLIOTTA

**Webmaster** - Ibrahim SELMAN

**Referente informatico** – Luca VEROLI

**Responsabile trattamento dati personali** - Pasquale RIVOLI

**Referente istruttorie e comunicazioni agli Associati** - Carlo MECONI

L'Assemblea approva altresì l'istituzione della nuova **Sede legale-amministrativa** di **OL** presso lo Studio professionale Amadei – Marinelli – Via Francesco Saponi 49, int.2 - 00143 Roma

**PER QUANTO SOPRA 'RI-COSTITUITO'**

**APPROVANO IL SEGUENTE**

## **STATUTO**

### **Art. 1 – Denominazione e scopo**

L'Associazione denominata **OSSERVATORI DELLA LEGALITÀ - Contro le ingiustizie sociali, per costruire un'etica civica** ha come scopo essenziale il rilevamento, lo studio e il contrasto dell'(in)sicurezza sociale, tramite la difesa/tutela di cause ritenute 'giuste', in cui siano parte, sia vittime sociali, sia rappresentanti delle istituzioni agenti *recte*, così come dettagliato nel soprastante Atto costitutivo, parte integrante del presente Statuto.

### **Art.2 - Assemblea degli Associati**

1. Composta da tutti gli Associati è presieduta dal Presidente e, in caso di suo impedimento e/o delega dal Vice Presidente - Segretario, entrambi eletti dall'Assemblea, che convocano la stessa, anche *on-line*, redigendo l'ordine del giorno e prevedendo l'intervento dei componenti di diritto del Comitato direttivo di cui all'art.5;

2. Convocata dal Presidente, almeno una volta l'anno per l'approvazione del bilancio, nonché in caso di ricorso per la revoca degli incarichi nell'ambito dell'Organigramma o provvedimenti del Comitato direttivo di cui all'art.5 punto 8; così come per estromissione e/o non riammissione di membri del Comitato direttivo o degli Associati; nonché su richiesta del Rappresentante legale, della maggioranza assoluta del Comitato direttivo o di 1/5 dei componenti della stessa, che possono inserire punti all'ordine del giorno di interesse associativo, delle cui relative delibere il Comitato direttivo dovrà tener conto.
3. Definisce in apposito Regolamento le proprie procedure di funzionamento, per garantire il più ampio contraddittorio e la massima trasparenza, anche in funzione di vigilanza e controllo sull'operato del Comitato direttivo, con particolare riferimento alla possibilità da parte degli Associati di rivolgere al Presidente dell'Assemblea richieste di chiarimento cui il Comitato direttivo dovrà rispondere senza ritardo; così come il funzionamento del Giurì chiarificatore al fine di dirimere eventuali conflittualità interassociative e/o chiarire aspetti organizzativi; oltre che le modalità di presentazione e decisione sui ricorsi di cui al punto 2.
4. Delibera a maggioranza assoluta, in caso di parità con prevalenza del voto del Presidente o del Vicepresidente in caso di assenza o impedimento del primo.

### **Art.3 – Consulta degli Osservatori**

Composta dagli Associati – Osservatori della Legalità così come nominati dal Comitato direttivo in base a valutazione curriculare e/o revocati motivatamente dallo stesso, con possibilità di ricorso all'Assemblea degli Associati, di cui all'art.2, punto 2.

Elegge a maggioranza il Presidente e Vicepresidente, i quali nominano i Referenti distribuiti sul territorio per area geografica; con l'obiettivo di individuare nuovi Associati, nonché sottoporre alla valutazione di OL 'cause socialmente giuste e non temerarie' e/o segnalazioni di *maladministration/malagestio* di cui siano venuti a conoscenza, prestando primo ascolto/ausilio ad altri soggetti in condizioni analoghe, se richiesto garantendone l'anonimato.

Con apposito Regolamento votato a maggioranza, definisce le proprie procedure di funzionamento, con particolare riferimento alla rete *chat* da istituire in base ad un criterio geografico e/o di consistenza associativa e relative regole di funzionamento.

Delibera a maggioranza assoluta; in caso di parità con prevalenza del voto del Presidente o del Vicepresidente in caso di assenza o impedimento del primo.

#### **Art.4 – Consiglio degli Esperti**

Composto da Associati professionisti, consulenti ed esperti (docenti, avvocati, dirigenti/funzionari pubblici/privati, commercialisti, medici, psicologi, informatici, architetti, sindacalisti, ecc.) così come nominati dal Comitato direttivo in base a valutazione curriculare e/o revocati motivatamente dallo stesso, con possibilità di ricorso all'Assemblea degli Associati, di cui all'art.2, punto 2.

Elegge a maggioranza Presidente e Vicepresidente; valuta e delibera in merito alle 'cause socialmente giuste e non temerarie' sottoposte dalla Consulta degli Osservatori attribuendo i relativi incarichi ai propri componenti o altri Associati, stabilendo le relative percentuali di parcelle attribuite agli stessi; fermo restando la percentuale del 20% sul netto di quanto ricevuto, a favore dall'Associazione per alimentare il fondo spese e il patrimonio di cui ai punti 7 e 8 dell'Atto costitutivo.

#### **Art.5 – Comitato direttivo**

1. Composto dai Presidenti dell'Assemblea, della Consulta degli Osservatori e del Consiglio degli Esperti – che in caso di impedimento potranno essere sostituiti dai rispettivi Vicepresidenti – e dal Rappresentante legale, dovendo mantenere per tutta la durata del mandato i seguenti requisiti:
  - a. non aver riportato condanne – anche in primo grado - per illeciti a carattere penale di particolare gravità (reati contro la PA e l'amministrazione della Giustizia, reati contro la persona, ecc.) esclusi i reati non inerenti (ad es. reati d'opinione), nonché a carattere erariale; fatti salvi i casi in cui l'interessato possa documentare l'infondatezza della condanna e/o la non inerenza/interferenza con i fini dell'Associazione, che verrà valutata dal Direttivo, per l'eventuale ammissione in deroga; per gli illeciti civili, fiscali e/o amministrativi il Direttivo valuterà di volta in volta l'ammissione;
  - b. in caso di condanna sopravvenuta per gli illeciti penali e/o erariali di cui alla lettera a) – fatti salvi i casi di ammissione in deroga - il componente è sospeso dalle funzioni entrando a far parte degli Osservatori di cui al successivo art.4, previa richiesta accolta

- dal Direttivo; rientrando a far parte dello stesso, in caso di assoluzione anche non ancora passata in giudicato, sempre su richiesta accolta dal Direttivo;
- c. il componente del Comitato che dovesse essere candidato per partiti o movimenti politici e/o ricoprire cariche elettive (parlamentare, consigliere, ecc.) o incarichi di *governance* e/o di partito o movimento (dirigente e/o funzionario, responsabile e/o esperto per materia, ecc.), è sospeso dalle funzioni assumendo quelle di componente del proprio organo di estrazione con eventuale incarico non incompatibile; previa richiesta accolta dal Comitato direttivo; rientrando nello stesso alla cessazione delle condizioni ostative di cui sopra, sempre previa richiesta accolta dal Comitato, con possibile previsione di un periodo 'compensativo' di decorrenza del rientro, di massimo sei mesi;
  - d. per poter ri-ammettere un componente nel Comitato, oltre al possesso dei requisiti di cui sopra, è necessaria una delibera unanime dei componenti dello stesso;
  - e. Delibera sull'utilizzo del fondo spese e del patrimonio associativo e di cui sopra;
  - f. Regolamenta con atti generali e/o decisioni per singoli casi, al fine di disciplinare i rapporti fra Comitato, Consiglio, Consulta ed Assemblea, rispettive competenze e prerogative, nonché per meglio definire dinamiche patrimoniali, economiche, comunicative, informatiche, ecc. di interesse associativo;
  - g. Tranne che nei casi in cui il presente Statuto prevede l'unanimità, delibera a maggioranza assoluta, in caso di parità prevalendo il voto del Rappresentante legale.
2. Viene convocato dal Rappresentante legale di cui all'art.5, anche su richiesta della maggioranza assoluta dei suoi componenti, con indicazione dei punti da inserire all'ordine del giorno.
  3. Può modificare il presente Statuto a maggioranza di 2/3.
  4. Nomina Tesoriere, Vicetesoriere, *Webmaster*, Responsabile del trattamento dati e rispettivi Vice, nonché il Referente informatico e il Referente delle istruttorie e della comunicazione agli Associati, oltre che ulteriori consulenti ed esperti; in base a valutazione curriculare e tecnico-professionale, con possibilità di revoca motivata e ricorso degli stessi all'Assemblea degli Associati di cui all'art.2, punto 2.
  5. Definisce la quota associativa, in base ai criteri di massima di cui al successivo art.6;



6. Chiede a maggioranza assoluta la convocazione dell'Assemblea degli associati di cui all'art.2 definendone l'ordine del giorno;
7. Delibera sulle richieste di ammissione ed estromissione dei soci, con possibilità degli stessi di ricorrere all'Assemblea degli Associati di cui art.2, comma 2;
8. Vigila sul rispetto del presente Atto costitutivo – Statuto, sul corretto funzionamento degli organi, prendendo gli opportuni e motivati provvedimenti correttivi in funzione di garanzia e nell'interesse di OL e degli Associati, fermo restando il ricorso all'Assemblea degli Associati di cui all'art.2, punto 2.

### **Art.5 – Rappresentante legale**

Nominato dal Comitato direttivo, può essere revocato e contestualmente rinominato con delibera unanime dello stesso tra tutti gli Associati, aventi i seguenti requisiti: laurea in giurisprudenza, avvocato o idoneo all'esercizio della professione forense e/o che possa documentare un'approfondita conoscenza e applicazione, in particolare, delle norme di settore (responsabilità civile e penale, diritto amministrativo e del lavoro, trattamento dati personali, ecc.).

Esercita le funzioni come *primus inter pares* tra i componenti del Comitato e rappresenta legalmente l'Associazione, nonché in sede processuale, nei confronti dell'Unione Europea, dell'Amministrazione dello Stato Italiano, delle Amministrazioni regionali e comunali, delle fondazioni, delle imprese private e di ogni altro Ente pubblico e/o privato per tutte le operazioni e gli atti di qualsiasi natura compiuti nell'ambito del mandato conferito.

In caso di temporaneo impedimento, le relative funzioni verranno svolte dal membro del Comitato dallo stesso delegato o designato dalla maggioranza assoluta dei componenti dello stesso.

Rappresenta l'Associazione per tutte le operazioni e gli atti di qualsiasi natura riferibili alla stessa, assumendosi in proprio o delegando a singoli l'attuazione delle delibere del Direttivo nonché, in particolare:

1. sottoscrizione degli atti necessari ed opportuni per il funzionamento dell'Associazione, con particolare riferimento a quelli organizzativi e amministrativo-contabili;
2. gestione delle risorse economiche necessarie alle attività da intraprendere, congiuntamente a Tesoriere e Vicetesoriere in stretto raccordo con la Sede legale – amministrativa, con

- particolare riferimento al rispetto delle scadenze e alla conservazione e scambio della documentazione amministrativo-contabile;
3. responsabilità e amministrazione della piattaforma informatica, dei contenuti ivi inseriti e del trattamento dei dati personali, congiuntamente al *Webmaster*;
  4. attività in via propulsiva e/o esecutiva per quanto necessario alla completa attuazione dell'Atto costitutivo, dello Statuto e delle delibere regolative e/o decisionali;
  5. sottoscrizione degli accordi associativi di tutela, congiuntamente ai professionisti, consulenti, esperti, ecc. e al *tutelando*, per definire la trattazione delle 'giuste cause' ritenute concretamente fattibili, ai sensi dell'art.4, punto 1, con indicazione dell'attività professionale e conseguenti azioni, relativi costi, tempi e modalità di pagamento, nonché periodiche riunioni di coordinamento tra i sottoscrittori degli stesso o loro delegati.

#### **Art.6 – Quota associativa**

Viene definita dal Comitato, anche tramite regolamento, sia in base ad un sistema c.d banca del tempo, sia commisurandola all'accesso ai servizi resi dall'Associazione al singolo Associato, prevedendo vari livelli in misura progressiva, anche in relazione alle condizioni economico-sociali dell'Associato/Associando:

- a. accesso al *database* (normative, giurisprudenza, formulari, *format* per segnalazioni, denunce ed esposti, ecc.);
- b. formazione specialistica (seminari, corsi, *master*, ecc.);
- c. ascolto e analisi del caso, *reporting* e formazione di base per autotutela;
- d. valutazione 'giusta causa/fattibilità concreta' e tutela legale, sanitaria, ecc.

I componenti del Comitato, i Vicepresidenti, gli Osservatori, gli Associati professionisti, consulenti ed esperti, in ragione delle attività svolte per l'Associazione, sono esentati dal versamento della quota associativa.

L'Associato per fruire della tutela e relative tariffe sociali di OL, dovrà dimostrare la continuità associativa dall'inizio alla fine dell'azione intrapresa.

#### **Art.7 – Durata cariche associative**

Al fine di dare continuità all'azione associativa le cariche durano 3 anni, tranne quelle dei componenti del Comitato direttivo che dureranno 4 anni.

In caso di dimissioni i sostituti cesseranno dalla carica alla scadenza naturale.

E' fatta salva, in caso di necessità e/o urgenza la possibilità di *prorogatio* delle cariche deliberata dal Comitato direttivo per una durata massima di 1 anno.

#### **Art.8 – Diritto/Dovere di astensione**

Tutti gli OL ricoprenti cariche nell'ambito dell'Organigramma, devono/possono astenersi da quelle votazioni e/o attività per le quali potrebbero sussistere incompatibilità con il presente Atto costitutivo – Statuto.

#### **Art.9 – Rinvio normativo**

Per tutto quanto non previsto dal presente Atto costitutivo – Statuto e dai Regolamenti dell'Assemblea degli Associati, della Consulta degli Osservatori e del Consiglio degli Esperti, si rinvia ai Principi generali e/o alle norme del Codice civile in materia di Associazioni non riconosciute, nonché all'applicazione analogica della normativa speciale in quanto non incompatibile con lo stesso.

---o0o---

Il presente Atto Costitutivo – Statuto, già approvato così come modificato in sede di Assemblea degli Associati, viene sottoscritto dal Presidente e Vicepresidente - Segretario, nonché dal Rappresentante legale di OL.

**Data, 30 giugno 2023**

**IL PRESIDENTE**

**IL VICEPRESIDENTE - SEGRETARIO**

---

---

**IL RAPPRESENTANTE LEGALE**

---